

Jaarverslag 2024

Dit doet de Rekenkamer Breda

Het werk van de gemeente wordt steeds belangrijker. Het gaat over veel geld en het raakt steeds meer verbonden met het werk van andere overheden en organisaties. Dat kan allerlei vragen oproepen. De gemeenteraad kan veel informatie krijgen van het college van B&W en ambtenaren. Daarnaast is een onafhankelijke blik nodig. De Rekenkamer heeft die. Zij beslist zelf welk onderzoek zij doet en doet ook onderzoek op verzoek van de gemeenteraad of fractieleden.

Dit doen we

De Rekenkamer voert onafhankelijk onderzoek uit of de gemeente haar taken goed en rechtmatig uitvoert en het geld goed besteedt. Op die manier ondersteunt de Rekenkamer de gemeenteraad.

Hier letten we op

- Doeltreffend:** Is het gewenste effect behaald?
- Doelmatig:** Is het tegen zo laag mogelijke kosten?
- Rechtmatig:** Is het volgens de wetten en regels?

Onafhankelijk

De Rekenkamer is een onafhankelijke huproep van de raad. Het rekenkamer-onderzoek helpt de raad, juist doordat het neutraal en niet politiek gekleurd is.

Hoe we werken

De Rekenkamer doet objectief onderzoek en adviseert daarmee de gemeenteraad, het college van B&W en de gemeentelijke samenleving. De Rekenkamer kan ook onderzoek doen naar politiek gevoelige onderwerpen. In het algemeen gaan we hierop als volgt te werk.



Neem gerust contact op

Voor meer info over wie we zijn, wat we voor u kunnen betekenen en hoe u ons kunt bereiken, zie onze website: www.rekenkamerbreda.nl



Of scan de QR-code:



Een productie van
Vereniging van
Rekenkamers

Jaarverslag 2024

Maart 2025

Rekenkamer Breda

Dhr. mr. P. Oskam, voorzitter

Mevr. drs. B. Rook, lid

Dhr. drs. V. van Stipdonk, lid

Mevr. S. Langendoen MSc, secretaris-onderzoeker

Contact

Postbus 2009, 4800 CA Breda

sm.langendoen@breda.nl

www.rekenkamerbreda.nl

Inhoudsopgave

1. JAARVERSLAG 2024	4
A. SAMENSTELLING REKENKAMER BRED A 2024	4
B. REKENKAMERONDERZOEKEN 2024	4
<i>i. Afgerond onderzoek in 2024</i>	4
<i>ii. Lopend onderzoek in 2024</i>	6
C. OVERIGE ACTIVITEITEN 2024	6
<i>i. Fractiegesprekken</i>	6
<i>ii. Nieuwsbrief</i>	6
<i>iii. Website</i>	6
<i>iv. Netwerk</i>	6
<i>v. Organisatie</i>	7
D. FINANCIËEL OVERZICHT 2024 EN BEGROTING 2025	7

I. Jaarverslag 2024

In dit jaarverslag van de Rekenkamer Breda gaan we achtereenvolgens in op de samenstelling van de Rekenkamer, onderzoeken en activiteiten in 2024 en een overzicht van de financiën.

a. Samenstelling Rekenkamer Breda 2024

De Rekenkamer is ingesteld door de gemeenteraad van Breda, per 1 januari 2005, op grond van artikel 81a Gemeentewet. In de 'Verordening gemeentelijke rekenkamer' staan de regels die de gemeenteraad stelt aan het onafhankelijk college voor de rekenkamer van de gemeente Breda. De Rekenkamer Breda bestaat uit een voorzitter en twee leden die door de gemeenteraad worden benoemd voor een periode van zes jaar. De Rekenkamer Breda laat zich bij haar werkzaamheden ondersteunen door een secretaris-onderzoeker.

Op 1 februari 2024 heeft het laatste lid van de Rekenkamer Breda, Mr. drs. A.M.M. (Sandra) van Breugel, voorzitter, haar lidmaatschap beëindigd. Hiermee waren op dat moment de posities van zowel de voorzitter als van de twee leden van de rekenkamer vacant. De auditcommissie heeft een begeleidingscommissie de opdracht gegeven de werving en selectie van de nieuwe voorzitter en de twee leden tot uitvoering te brengen. Eind mei hebben de gesprekken plaatsgevonden tussen de selectie- en adviescommissie (bestaande uit raadsleden, raadsgriffier, raadsadviseur, plv. concerncontroller en het betrokken wervingsbureau) en de kandidaten voor de functies. Op 27 juni 2024 zijn de nieuwe voorzitter en leden van de Rekenkamer Breda door de raad benoemd.

De positie van secretaris-onderzoeker was vacant sinds juli 2023. Na de wervings- en selectieprocedure, tevens begeleid door de begeleidingscommissie, is op 1 november 2024 de nieuwe secretaris-onderzoeker gestart.

Tabel 1: Samenstelling Rekenkamer Breda

Naam	Functie
Dhr. mr. P. (Peter) Oskam	Voorzitter
Mevr. drs. B. (Bianca) Rook	Lid
Dhr. drs. V. (Vincent) van Stipdonk	Lid
Ondersteund door	
Mevr. S. (Samantha) Langendoen MSc	Secretaris-onderzoeker

b. Rekenkameronderzoeken 2024

De Rekenkamer Breda startte in 2024 twee onderzoeken:

- Quicksan begroting 2025 (gestart in oktober 2024, gepubliceerd in november 2024)
- Onderzoek Verbonden partijen (gestart in oktober 2024)

i. Afgerond onderzoek in 2024

Quicksan begroting 2025

In november 2024 heeft de rekenkamer een rekenkamerbrief gepubliceerd bij de gemeentelijke conceptbegroting 2025. De rekenkamer heeft voor deze brief een quickscan uitgevoerd, waarin zij heeft

gekeken naar de kwaliteit, onderbouwing en het realisme van de financiële en beleidsmatige ambities in de begroting. De rekenkamerbrief kon door de gemeenteraad gebruikt worden bij de begrotingsbehandeling.

De rekenkamer concludeert in de quickscan dat de begroting 2025 van Breda in de basis solide is, met een sluitende meerjarige financiële planning en geen directe zorgen rondom de financiële positie. Wel zijn er punten die verbetering vereisen, vooral met betrekking tot de onderbouwing van bezuinigingen, de formulering van doelen en prestaties en de volledigheid van de financiële toelichtingen.

De rekenkamer geeft de raad twaalf aandachtspunten mee die ingaan op de verbeterpunten. Deze aandachtspunten zijn:

- (hoe) kunnen investeringen realistischer worden geraamd, gebaseerd op wat daadwerkelijk gerealiseerd kan worden? Een belangrijke graadmeter hiervoor is de realisatie van investeringen in de afgelopen jaren.
- is bij de begrotingsprogramma's voldoende meerjarig zicht op structurele afwijkingen? Het is een optie dat het college jaarlijks één programma kritisch (laat) doorlichten op structurele afwijkingen tot op het laagste administratieniveau, zodat de gehele begroting elke vijf jaar grondig wordt geëvalueerd.
- welke maatregelen heeft het college paraat indien streefwaarden voor financiële kengetallen niet worden gehaald en/of wat zijn hierbij de bijbehorende risico's?
- (hoe) krijgt de raad voldoende overzicht en inzicht van de financiering en het gespecificeerde verloop van de reserves en voorzieningen?
- (hoe) kan de raad in de financiële toelichting op de programma's een nadere toelichting krijgen ten opzichte van de meerjarenraming, zodat de raad inzicht krijgt in de langetermijnontwikkelingen?
- (hoe) kunnen doelstellingen, acties en indicatoren meer worden geclusterd om meer structuur aan te brengen in de thema's en zo de overzichtelijkheid voor de raad te vergroten?
- (hoe) kunnen de doelen en activiteiten meer tot de kern worden teruggebracht, zodat voor de raad duidelijker wordt waar het college in het komende begrotingsjaar op wil inzetten?
- bij het formuleren van activiteiten is niet altijd duidelijk hoe de activiteit wordt uitgevoerd, waardoor niet altijd duidelijk wordt wat er concreet gedaan gaat worden. Activiteiten worden alleen op hoofdlijnen genoemd. Dit maakt de informatie onder "Wat gaan we daarvoor doen?" minder bruikbaar voor besluitvorming.
- (hoe) kunnen raad en college in samenspraak verder toewerken naar een set indicatoren waaraan realistische streef- of verwachtingswaarden kunnen worden gekoppeld? Zodanig dat de raad daadwerkelijk kan sturen op streefwaarden en realisatiecijfers.
- (hoe) kunnen streefwaarden worden opgenomen die realistisch zijn en passen bij de ambitie van de gemeente?
- (hoe) kan het college - bijvoorbeeld in de tussentijdse rapportages en de jaarrekening - expliciet rapporteren over de maatregelen die in de kadernota 2024 zijn opgenomen, evenals de tot dan toe behaalde financiële resultaten. Dit stelt de raad in staat om tijdig bij te sturen waar nodig.
- stelposten en (impliciete) taakstellingen zijn nu nog niet voldoende helder opgenomen in de financiële begroting, zodat de raad geen volledig inzicht heeft in de gemeentelijke financiën.

De rekenkamer heeft de brief op 7 november 2024 toegelicht in de auditcommissie. De brief is bijgevoegd bij de vergaderstukken van de begrotingsbehandeling op 14 november 2024. De

rekenkamerbrief was ook aanleiding en onderdeel van een speciale bijeenkomst van de auditcommissie over de P&C-cyclus op 9 januari 2025.

[De brief 'Quickscan begroting 2025' is op de website van de Rekenkamer Breda te vinden.](#)

ii. Lopend onderzoek in 2024

Onderzoek Verbonden partijen

De Rekenkamer Breda is in het najaar van 2024 gestart met een onderzoek naar verbonden partijen. Veel raden, ook die in Breda, worstelen met grip op verbonden partijen. Recent is de regionale nota verbonden partijen vastgesteld. Helpen die nieuwe nota en de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen de raad ook daadwerkelijk om in de praktijk voldoende grip te houden op verbonden partijen? En wat is eventueel nog nodig om de grip te verstevigen?

In november en december 2024 heeft de rekenkamer de oriënterende fase van het onderzoek uitgevoerd. Hiervan waren gesprekken met college- en raadsleden en met de organisatie onderdeel, alsmede een documentanalyse van de beschikbare stukken rondom verbonden partijen. In het voorjaar zal een verdieping op vier casussen (verbonden partijen) plaatsvinden. De rekenkamer verwacht het rapport in juni 2025 aan de raad te kunnen aanbieden.

c. Overige activiteiten 2024

i. Fractiegesprekken

De rekenkamer heeft in het najaar van 2024 gesprekken gevoerd met de raadsfracties. Deze gesprekken waren gericht op kennismaken, maar zijn ook ingezet om de raadsfracties de ruimte te geven om eventuele onderzoeksonderwerpen met de rekenkamer te bespreken.

ii. Nieuwsbrief

In oktober 2024 heeft de rekenkamer haar eerste nieuwsbrief verzonden naar de gemeenteraad en het college.

iii. Website

Verder heeft de rekenkamer de website www.rekenkamerbreda.nl geactualiseerd. Hierdoor is eerder door de Rekenkamer Breda uitgevoerd onderzoek goed terug te vinden en is er een mogelijkheid gecreëerd voor raadsleden en burgers om de rekenkamer te benaderen middels een contactformulier.

iv. Netwerk

De Rekenkamer Breda is lid van de [Vereniging van Rekenkamers](#). De vereniging heeft tot doel om kennis tussen rekenkamers uit te wisselen als een gezamenlijk platform van en voor rekenkamers. Ook treedt de vereniging op als belangenbehartiger van rekenkamers. De Vereniging van Rekenkamers doet dit door onder andere trainingen en webinars aan te bieden en congressen te organiseren. De Rekenkamer Breda was in november 2024 aanwezig bij de Algemene Ledenvergadering en het najaarscongres van de vereniging.

De Rekenkamer Breda maakt onderdeel uit van het Overleg Brabantse Rekenkamers, een informeel samenwerkingsverband tussen de rekenkamers van de B13-gemeenten. De Rekenkamer Breda heeft in 2024 deelgenomen aan twee overleggen van het Overleg Brabantse Rekenkamers.

v. Organisatie

De rekenkamer is in 2024 gestart met het op orde brengen van enkele processen, waaronder het informatiebeheer/archivering en het privacybeleid. Daarin worden stappen gezet, maar het zal nog enige tijd kosten. De rekenkamer heeft op dit moment bijvoorbeeld nog geen FG. In 2025 worden deze activiteiten voortgezet met het voornemen om zo snel mogelijk (weer) te voldoen aan alle wettelijke vereisten rondom privacy en archivering.

d. Financieel overzicht 2024 en begroting 2025

In 2024 had de Rekenkamer Breda een budget van € 279.990 tot haar beschikking. De rekenkamer heeft dit budget niet geheel besteed. Een belangrijke reden is de bezetting van de rekenkamer. De rekenkamer heeft van februari tot 27 juni geen leden gehad en tot 1 november geen secretaris-onderzoeker. Hierdoor zijn de posten 'Vergoeding leden Rekenkamer' en 'Personeelskosten' lager uitgevallen. Tevens had dit impact op de hoeveelheid onderzoek die de rekenkamer kon uitvoeren en daarmee de post 'Onderzoekskosten'.

Voor de rekenkamer is in 2025 een bedrag begroot van € 261.721. In totaal is in 2024 een bedrag van € 194.521 overgehouden op het rekenkamerbudget. Conform het raadsvoorstel [Meerjarenbegroting gemeenteraad, rekenkamer en griffie 2023-2026](#) wordt hiervan een bedrag van € 31.765 (€ 30.000, prijspeil 2022) meegenomen naar 2025. In 2025 is daarmee voor de rekenkamer een budget van € 293.486 beschikbaar. De rekenkamer zal het restant uit 2024 inzetten voor het extern laten uitvoeren van onderzoekswerkzaamheden in 2025.

Tabel 2: Financieel overzicht 2024 en begroting 2025 Rekenkamer Breda in euro's

Kosten	Begroting 2024	Realisatie 2024	Begroting 2025
Vergoeding leden rekenkamer	28.000	20.404	28.000
Personeelskosten	157.080	18.855	166.649
Onderzoekskosten	87.136	11.137	56.266
Overige kosten	7.774	35.073	10.806
Totaal	279.990	85.469	261.721
Restant 2024		194.521	31.765*
Totaal 2025			293.486

* Overhevelen € 30.000 (prijspeil 2022) o.b.v. raadsbesluit dossier 2288318