

Onderzoeksprogramma 2018 en Jaarverslag 2017

van de Rekenkamer Breda

Het Onderzoeksprogramma 2018 en Jaarverslag 2017 van de Rekenkamer Breda

Inleiding

Met ingang van 1 juli 2017 is een nieuw bestuur van de Rekenkamer Breda actief. Hierdoor heeft het Onderzoeksprogramma 2018 een andere opzet dan eerdere onderzoeksprogramma's van de Rekenkamer Breda. Na het Onderzoeksprogramma 2018 vindt u het Jaarverslag 2017. Aansluitend treft u de Begroting 2018 en Jaarrekening 2017 van de Rekenkamer Breda aan.

Het Onderzoeksprogramma 2018 en verder

De ambities van het nieuwe rekenkamerbestuur zijn om "burger-georiënteerd" en als "strategisch adviseur van de raad" te werken. Het nieuwe bestuur heeft in het najaar van 2017 kennismakingsgesprekken gevoerd met de Bredase raadsfracties en met de directie van de ambtelijke organisatie. Op basis van de gesprekken is de Rekenkamer gekomen tot vier programmalijnen, waarbinnen we in de komende jaren onderzoeken willen gaan uitvoeren.

A. De groene stad Breda: samen de klimaatdoelstellingen van 2044 halen

De gemeente Breda heeft hoge ambities op het gebied van de klimaatdoelstellingen. Hieraan wordt gewerkt met maatschappelijke organisaties en het bedrijfsleven. Op diverse thema's, die onder "klimaat en milieu" vallen, leven vragen bij de raadsfracties over inzet, impact en resultaat. Voorbeelden zijn: duurzame mobiliteit, wateropvang in de stad, schone en leefbare stad, duurzame woningen, rolverdeling overheden, bedrijven, burgers en maatschappelijke organisaties.

B. Burgerparticipatie in Breda: burgers betrekken via tweeweg communicatie

De maatschappelijke wens zowel bij burgers, overheden, als bedrijven is dat de overheid dichter bij mensen komt te staan. Met de moderne communicatiemiddelen is het mogelijk om veel meer kennis te verzamelen omtrent meningen en om het perspectief van burgers veel meer bij het beleid te betrekken. Dat is echter nog niet vanzelfsprekend. Hoe kan de gemeente Breda die burgerparticipatie en een inbreng met twee-weg communicatie organiseren. Dus zowel informeren van burger, als het benutten van de inbreng van burgers? Thema's die in de fractiegesprekken hierbij aan de orde kwamen, zijn: Breda Begroot, burgerbetrokkenheid bij de Participatiewet, betrokkenheid bij bouwprojecten en wijkaanpak, de toegankelijkheid van gemeentelijke informatie voor laagopgeleiden/digibeten.

C. De sociale kant van Breda

Een welvarende historische stad krijgt ook diverse vragen over betrokkenheid bij of verantwoordelijkheid voor het sociaal domein en de uitvoering hiervan. Welke opgaven liggen hier en hoe pakt de gemeente haar rol hierin op?

Voorbeelden die uit de gesprekken met de fracties naar voren gekomen zijn: inzicht in de effecten van jeugdzorg, organisatie van persoonsgebonden budget, kamerverhuur, effectiviteit taalcurssussen, de BUIG-gelden, productie sociale woningbouw, armoede-schuldhelpverlening, opvang van statushouders, de uitvoering wijkplannen.

D. Informeren en positioneren van burgers en de raad

Een klassieke vraag is hoe burgers en (kandidaat) raadsleden goed geïnformeerd kunnen worden en betrokken kunnen worden bij de strategische afwegingen die de gemeente maakt. Hierover zijn veel theoretische studies verricht. De interesse van de Rekenkamer gaat uit naar het tastbaar maken van vragen als: hoe is de informatie in de begroting-jaarverslag opgesteld (hoe begrijpelijk is dit?), waar zit (speel)ruimte in de begroting, wat zijn de financiële consequenties van beleidskeuzen, hoe hangen diverse dossiers met elkaar samen en hoe verloopt de informatievoorziening naar de raad en de burgers?

Onderzoeksactiviteiten van de Rekenkamer Breda in 2018

In de eerste maanden van 2018 rondt de Rekenkamer Breda de twee lopende onderzoeken af. Dat zijn een onderzoek naar de uitvoering van de Wmo in Breda vanuit cliëntperspectief en een onderzoek samen met 4 andere Brabantse Rekenkamer(cie)s naar de stand van zaken ten aanzien van de invoering van de Omgevingswet.

In maart 2018 heeft de Rekenkamer Breda een nieuw onderzoek gestart en wel naar de informatiepositie van de raad in de P&C-producten. Vervolgens ziet de Rekenkamer ruimte om in het voorjaar van 2018 nog een nieuw onderzoek op te starten. We denken daarbij b.v. aan een bespiegeling van doelen in het nieuwe coalitieakkoord dat in april-mei beschikbaar zal zijn. We willen dit via een kort onderzoek beschouwen en daarover voor de zomer van 2018 een rekenkamerbrief publiceren.

Naar verwachting kunnen we rond de zomer van 2018 nog een derde nieuw onderzoek opstarten. Het onderwerp zal nog nader bezien worden in overleg met de nieuwe raad. Voor het programma van 2018 betekent dat het volgende:

- Afronden onderzoek naar de Wmo in Breda in februari, publicatie in februari 2018.
- Afronden onderzoek Omgevingswet (een onderzoek loopt in samenwerking met vier andere grote rekenkamer(cie)s in Brabant). De hoofdpunten presenteren we in februari aan de raads werkgroep Omgevingswet. De publicatie van het rapport volgt in maart 2018.
- Starten van een nieuw onderzoek naar een passende en toegankelijke manier om informatie over de financiële positie van de gemeente te delen met de raad. *De centrale vraag luidt: Bieden de jaarstukken de gemeenteraad in voldoende mate en op toegankelijke wijze zicht op de financiële positie en de geleverde prestaties van de gemeente Breda en wat betekent dit voor de informatiepositie van de gemeenteraad bij de overige bestuurlijke P&C-producten?*
- Advies over het nieuwe coalitieakkoord 2018. Een kortlopende onderzoek over doelen voor de komende jaren, uitmondend in een rekenkamerbrief. De opzet volgt nog.
- *Nieuw onderzoek: één van de onderwerpen uit de aangegeven vier programmalijnen en/of actuele vragen die naar voren komen uit de nieuwe gemeenteraad na de verkiezingen van 21 maart 2018.*

We staan open voor suggesties voor nieuwe onderwerpen van onderzoek.

Het Jaarverslag 2017 van de Rekenkamer Breda

De Rekenkamer Breda biedt u ieder voorjaar haar jaarverslag aan, waarin de werkzaamheden van het jaar daarvoor worden weergegeven, gecombineerd met de jaarrekening van de Rekenkamer.

Het jaar 2017 was een overgangsjaar voor de Rekenkamer Breda. In 2017 is de Rekenkamer Breda uitgebreid geëvalueerd door de raad. Uit de evaluatie blijkt dat de raad een Rekenkamer wil, die dicht bij de raad staat en die, naast evaluatieonderzoek, ook vooruit kijkt naar nieuwe ontwikkelingen en naar hoe de gemeenteraad zich hierop kan voorbereiden.

Half 2017 heeft het oude bestuur van de Rekenkamer afscheid genomen en na een wervingsprocedure is een geheel nieuw bestuur van de Rekenkamer geïnstalleerd in juli 2017. Deze overgang heeft consequenties gehad voor de werkzaamheden van de Rekenkamer Breda in 2017.

Het vorige bestuur van de Rekenkamer Breda was in 2017 één nieuwe onderzoek gestart (naar de Wmo in Breda) en wilde geen andere nieuwe onderzoeken meer starten om het nieuwe bestuur de kans te geven zelf nieuwe onderzoeksonderwerpen te agenderen.

Het nieuwe bestuur van de Rekenkamer Breda is in de zomer van 2017 één nieuw onderzoek gestart, te weten naar de implementatie van de Omgevingswet. Daarnaast concentreerde het nieuwe Rekenkamerbestuur zich in 2017 op het voeren van kennismakingsgesprekken (o.a. met de raadsfracties) en het uitwerken van een gezamenlijke vernieuwde insteek van de Rekenkamer Breda (zie nieuwe *Reglement van Orde van de Rekenkamer Breda, 2017*; en de nieuwe folder *'De Rekenkamer Breda: aangenaam!'*, 2017).

Ook heeft het nieuwe Rekenkamerbestuur opdracht gegeven om een nieuwe eigen website voor de Rekenkamer Breda te laten maken. Deze is inmiddels in de lucht: zie www.rekenkamerbreda.nl.

Vanwege deze werkzaamheden heeft de Rekenkamer Breda in 2017 geen onderzoeksrapporten uitgebracht. Wel zijn de twee lopende onderzoeken uitgevoerd. Deze zijn/worden begin 2018 uitgebracht, te weten:

1. *'De Wmo in Breda': integrale hulp op maat?*, februari 2018. Dit is een onderzoek naar de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning in Breda. Dit rapport is in maart 2018 besproken in de raad en hierover heeft de raad een voorstel aangenomen, gericht op verbeteringen van de uitvoering van de Wmo in Breda.
2. *'Goede raad voor de Omgevingswet; Een vergelijkend onderzoek van vijf Brabantse Rekenkamer(commissie)s naar de implementatie van de Omgevingswet'*, maart 2018. Dit is een gezamenlijk onderzoek naar de implementatie van de Omgevingswet van de Rekenkamer(commissie)s van Breda, Den Bosch, Tilburg, Eindhoven en Oss. Dit rapport zal begin april 2018 met een rekenkamerbrief worden aangeboden aan de raad.

De Begroting 2018 en de Jaarrekening 2017 van de Rekenkamer Breda

Onderstaand vindt u de begrote kosten en de Jaarrekening 2017 van de Rekenkamer Breda. Mede vanwege het feit dat 2017 een overgangsjaar was, heeft de Rekenkamer 21.874 euro overgehouden op haar budget. Dit bedrag is teruggevloeid naar de Algemene Middelen van de gemeente Breda.

Overzicht Begrote kosten 2018 en jaarrekening 2017 van de Rekenkamer Breda

Omschrijving	Begrote kosten 2017	Gerealiseerde kosten 2017	Begrote kosten 2018
Vergoeding leden rekenkamer	38.000	35.726	40.000
Overige personeelskosten	94.026	87.052	91.595
Uitbesteed onderzoek	30.000	30.036	40.910
Overige kosten	22.822	4.740	7.365
Totaal	179.428	157.554	179.000

In de Gemeentebegroting 2018 is in de meerjarenbegroting een bedrag voor de Rekenkamer Breda opgenomen van 215.000 euro.